

## Manifesto ETP

Os conceitos e a estruturação dos Estudos Técnicos Preliminares (ETP) foram moldados ao longo da evolução da Lei nº 8.666/1993 e da própria organização da sociedade, no esforço de aprimorar os resultados sociais decorrentes do uso do orçamento público e da forma como esse uso é estruturado.

A cada ETP iniciado, os profissionais envolvidos têm a oportunidade de registrar a realidade e promover meios diretos e indiretos para sua melhoria. Em muitas circunstâncias, podemos afirmar que o ETP é a chave que decifra o “cofre orçamentário”.

Hoje, após décadas de amadurecimento — notadamente impulsionado pelos órgãos de controle, como o Tribunal de Contas da União (TCU) e entidades congêneres —, o ETP encontra-se oficializado e detalhado no art. 18, §1º da Nova Lei de Licitações (NLL). Está vinculado a mais de 30 decisões diretas sob responsabilidade da Equipe de Planejamento da Contratação e possui efeitos que se estendem por todo o ciclo de vida das soluções.

O Estudo Técnico Preliminar é a base para a geração de fatos sociais, pois se situa entre a alocação planejada de recursos públicos e a necessidade — seja básica ou emergencial — de entrega de resultados efetivos à sociedade.

Contudo, apesar de responderem anualmente por dezenas de bilhões de reais em contratações, convênios e instrumentos similares — e serem foco de atenção dos órgãos de controle —, os ETP ainda apresentam as seguintes fragilidades:

- Carência de procedimentos e critérios para a responsabilização de seus autores, distinguindo erro técnico, falha sistêmica e ausência de suporte institucional;
- Falta de formalização e transparência quanto aos recursos institucionais alocados à sua elaboração;
- Baixo grau de reaproveitamento do conteúdo técnico entre diferentes equipes;
- Ausência de padrões para a comunicação e integração entre os autores dos estudos;
- Inexistência de metodologia própria baseada em hipóteses testáveis e conclusões replicáveis;

- Elevado grau de isolamento dentro das organizações, ampliando incertezas, riscos e custos operacionais.

Considerando que o ETP se posiciona entre o uso do recurso público e a entrega de resultados à sociedade, propõe-se a adoção das premissas, valores e princípios a seguir:

#### Premissas

- Onde houver um contrato bem executado, haverá um ETP sólido como ponto de partida. Onde houver um fracasso público, muito provavelmente houve um ETP ausente, subestimado ou ignorado;
- Milhares de ETP são elaborados anualmente, demandando milhões de horas de trabalho técnico e gerando custos operacionais significativos;
- O ETP é parte de um sistema interdependente de decisões públicas, compondo portfólios estratégicos institucionais, como o Plano de Contratações Anual - PCA;
- A qualidade do ETP determina a eficácia dos contratos, projetos e, por consequência, dos resultados entregues à população. O foco deve estar na provocação e sustentação de valor público, não no mero cumprimento formal;
- A estrutura organizacional impacta diretamente a qualidade dos estudos. Aos autores devem ser garantidos tempo adequado, acesso a dados confiáveis, ferramentas, apoio técnico e capacitação contínua;
- As autoridades superiores são responsáveis por assegurar as condições necessárias à boa elaboração dos estudos — ainda que não participem diretamente de sua análise técnica.

---

#### Valores

- Ética e compromisso público: O ETP qualifica decisões, mitiga riscos e sustenta resultados sociais efetivos, garantindo a preservação e o uso responsável dos recursos públicos;
- Transparência, rastreabilidade e fundamentação técnica: Toda decisão contida no ETP deve ser lógica e tecnicamente defensável;
- Colaboração e interdisciplinaridade: Nenhum ETP é construído isoladamente — exige visão sistêmica, análise multidisciplinar e múltiplas expertises;

- Eficiência técnica e respeito ao ciclo de vida da contratação: Cada decisão tomada no ETP impacta etapas posteriores e seus respectivos desfechos.

---

### Princípios Fundamentais

- O contexto importa: O ETP só será eficaz se for situado na realidade organizacional e dentro de seus limites;
- Problema bem definido = Boas soluções;
- A boa técnica depende da boa estrutura: Prazos, ferramentas e dados de qualidade são pré-condições mínimas;
- Cada ETP afeta e é afetado por outros: Existe um efeito sistêmico entre metas estratégicas, estudos, contratos e políticas públicas;
- Responsabilidade sim, punição sem contexto não: A responsabilização deve observar critérios objetivos, distinguindo falhas técnicas de contextos institucionais adversos;
- Dados são a massa, o ETP é a forma: Sem insumos de qualidade, nem a melhor técnica produzirá um bom resultado;
- Planejar é decidir com base em evidências: O ETP deve antecipar decisões e preparar a gestão contratual e a sustentação dos resultados.

---

### Compromissos

Com base nas premissas, valores e princípios estabelecidos, o presente Manifesto posiciona o ETP como a principal ferramenta tática-estratégica da administração pública para planejar contratações e justificar o uso de recursos públicos. Ele representa, simultaneamente, o ponto de partida técnico e o lastro institucional das contratações, contratos e projetos públicos. Sua relevância dá vida às normas: O ETP é o elo entre a necessidade pública e a entrega de soluções concretas à sociedade.

O Manifesto visa despertar e sensibilizar a sociedade e os gestores públicos para a importância de consolidar uma disciplina estruturada em métodos e técnicas de estudo, complementando o arcabouço legal vigente com dados tratados e informações sistematizadas.

---

### Ações para consolidar o ETP

- Estabelecer uma unidade nacional entre os autores de ETP;
- Sensibilizar autoridades públicas sobre o valor estratégico dos estudos técnicos;
- Construir uma cultura de planejamento qualificado e sustentação de resultados com visão de ciclo de vida;
- Posicionar o ETP como ferramenta de integridade pública, apta a prevenir desperdícios e desvios antes mesmo da contratação.

---

### Compromissos dos autores de ETP

- Produzir estudos orientados a resultados concretos, evitando abordagens meramente protocolares;
- Promover o compartilhamento de experiências e boas práticas;
- Estimular a profissionalização e capacitação contínua;
- Participar ativamente da construção do portfólio institucional de ETP;
- Lutar por estruturas e recursos organizacionais adequados à sua função.

---

### Compromissos institucionais (órgãos, governos e entidades de controle)

- Garantir condições e recursos adequados para a elaboração dos estudos;
- Avaliar os ETP com base no contexto de produção, e não apenas em seus resultados;
- Estimular a criação de núcleos técnicos permanentes, centros de excelência e políticas de valorização dos autores;
- Utilizar os mecanismos de controle como ferramentas de aprendizado organizacional contínuo, evitando abordagens meramente punitivas.